



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 308 / 2010
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Β2 Διακοπών
Συνεδρίαση της 15.9.2010**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Σακελλαρίου, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Χαρλαύτης, Νικόλαος Μουδάτσος, Κων/νος Γεωργάκης, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κουήν Χουρμουζιάν, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κων/νος Χαραλαμπίδης, Νομικός Σύμβουλος.

Αριθμός Ερωτήματος: Α.Π. 73363/ Δ2/ 23.6.2010 της Δ/σης Προσωπικού Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Περίληψη Ερωτήματος: Ποία η σειρά προτεραιότητας διορισμού των προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών για το σχολικό έτος 2010 – 2011.

Σχετικά με το παραπάνω Ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β2 Τμήμα Διακοπών) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Ενόψει των μεταβατικών διατάξεων του άρθρου 9 Ν. 3848/10 (Α' 71) η υπηρεσία ερωτά: «Για τους κατά την παρ. 8 του άρθρου 9 εκπαιδευτικούς (30/μηνίτες), δεδομένης της κατάργησης της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν.3687/2008, ερωτάται: **i)** με ποια σειρά, σε σχέση με τις κατηγορίες των παρ. 1, 9 και 10 του παρόντος, θα διορίζονται (για τη σειρά διορισμού των εκπαιδευτικών βλ. άρθρο 9, παρ. 7, περ. α του ν. 3391/2005 (ΦΕΚ 240 Α') και **ii)** εάν για το διορισμό τους από τον οικείο πίνακα απαιτείται πτυχίο παιδαγωγικών σπουδών ή βεβαίωση τρίμηνης παιδαγωγικής επιμόρφωσης (για τους κλάδους ΤΕ01, ΔΕ01 και ΤΕ16) της ΑΣΠΑΙΤΕ ή πτυχίο ισοδύναμο προς αυτό, για τους κλάδους που αυτό προβλέπεται ως προσόν διορισμού, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 3687/2008).»

II. Το άρθρο 9 Ν.3848/10 (Α' 71), υπό τον τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις», ορίζει τα εξής:

«1. Κατά την περίοδο έως και το σχολικό έτος 2011-2012 οι διορισμοί μόνιμων εκπαιδευτικών στην πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση γίνονται σε ποσοστό 60% από τους ισχύοντες πίνακες διοριστέων εκπαιδευτικών του Α.Σ.Ε.Π. και σε ποσοστό 40% από τους κατά την παράγραφο 2 ενιαίους πίνακες προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών με πραγματική Προϋπηρεσία. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να παρατείνεται η μεταβατική περίοδος του προηγούμενου εδαφίου έως τη διενέργεια του πρώτου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

2. Οι ενιαίοι πίνακες προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως παύουν να τροφοδοτούνται με νέα στοιχεία Προϋπηρεσίας από την 1η Ιουλίου 2010 και ισχύουν μέχρι την κατάρτιση των πινάκων που προβλέπονται στο άρθρο 3.

3. Οι προσλήψεις προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων στην πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση κατά την περίοδο έως και το σχολικό έτος 2011 - 2012 γίνονται από τους πίνακες της παραγράφου 2. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει και για τις προσλήψεις στη



Σιβιτανίδειο Δημόσια Σχολή Τεχνών και Επαγγελμάτων, καθώς και στα εκκλησιαστικά γυμνάσια και στα γενικά εκκλησιαστικά λύκεια.

4. Στην εξαιρετική περίπτωση της εξάντλησης ενός ή περισσότερων πινάκων της παραγράφου 2 συντάσσονται αντιστοίχως πίνακες με σειρά κατάταξης βάσει του χρόνου κτήσης του πτυχίου και, εφόσον ο χρόνος αυτός συμπίπτει για περισσότερους υποψηφίους, λαμβάνονται υπόψη διαδοχικά ο βαθμός του πτυχίου και η βαθμολογία τους σε διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π..

5. Στους τελικούς πίνακες κατάταξης εκπαιδευτικών που θα συνταχθούν μετά την έκδοση των αποτελεσμάτων του πρώτου μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος και του επόμενου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. εντάσσονται, κατ' εξαίρεση, και: **α)** όσοι στις 1.7.2010 θα έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον εικοσιτετράμηνη (24μηνη) προϋπηρεσία και περιλαμβάνονται στους πίνακες της παραγράφου 2 και **β)** οι μέχρι την κατάρτιση των πινάκων αυτών απολυόμενοι εκπαιδευτικοί από ιδιωτικά σχολεία, λόγω κατάργησης των σχολείων αυτών, που στις 1.7.2010 θα έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον εικοσιτετράμηνη (24μηνη) προϋπηρεσία. Οι εκπαιδευτικοί αυτοί θεωρείται ότι έχουν συγκεντρώσει μέσο όρο βαθμολογίας πενήντα (50) μονάδες, έστω και αν δεν θα έχουν πετύχει τη βαθμολογική βάση σε διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π.. Αν έχουν λάβει μέρος σε διαγωνισμό και έχουν συγκεντρώσει μέσο όρο βαθμολογίας πάνω από πενήντα (50) μονάδες, λαμβάνεται υπόψη αυτός ο βαθμός.

6. Για τον πρώτο μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος και τον επόμενο διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π. εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ισχύουσες διατάξεις περί παιδαγωγικής και διδακτικής επάρκειας, παράλληλα με τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 2 του παρόντος νόμου οι οποίες θα ισχύουν εφεξής.

8. Μέχρι και το σχολικό έτος 2014-2015 όσοι εκπαιδευτικοί συμπλήρωσαν την 30ή Ιουνίου 2008 πραγματική προϋπηρεσία τουλάχιστον τριάντα (30) μηνών προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, διορίζονται επιπλέον, εφόσον υπάρχουν εκπαιδευτικές ανάγκες και δεν έχουν διοριστεί κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, κατά σειρά που εξαρτάται από την προαναφερθείσα συνολική προϋπηρεσία. Ο αριθμός των

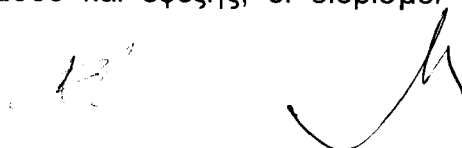


διοριζομένων ανά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

9. Η παράγραφος 1 του άρθρου 5 του ν. 3687/2008 καταργείται. Η παράγραφος 2 του ίδιου άρθρου ισχύει μέχρι την κατάρτιση του πρώτου πίνακα του άρθρου 3 του παρόντος νόμου.

10. Μέχρι τη διενέργεια του πρώτου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων καθορίζεται, με βάση τις υφιστάμενες εκπαιδευτικές ανάγκες, ο αριθμός των διοριζόμενων εκπαιδευτικών ανά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα από καθεμία από τις ακόλουθες κατηγορίες: **α)** γονείς περισσότερων των τριών τέκνων που είναι ανήλικα ή υπηρετούν τη στρατιωτική τους θητεία ή σπουδάζουν, που έχουν τα τυπικά προσόντα διορισμού, **β)** εκπαιδευτικοί με ποσοστό μόνιμης αναπηρίας 67% και άνω, εφόσον συμπληρώνουν τουλάχιστον δώδεκα μήνες πραγματικής Προϋπηρεσίας προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, **γ)** εκπαιδευτικοί γονείς τέκνων με ποσοστό μόνιμης αναπηρίας 67% και άνω, εφόσον συμπληρώνουν τουλάχιστον δώδεκα μήνες πραγματικής Προϋπηρεσίας προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και **δ)** ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί που εμπίπτουν στις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν. 2986/2002 (ΦΕΚ 24 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν. 3194/2003 (ΦΕΚ 267 Α'). Οι εκπαιδευτικοί των κατηγοριών αυτών, εφόσον έχουν αποκτήσει την αντίστοιχη ιδιότητα μέχρι 30 Ιουνίου κάθε έτους, διορίζονται κατά σειρά που εξαρτάται από τα ακαδημαϊκά κριτήρια, την προϋπηρεσία τους ως εκπαιδευτικών και τα κοινωνικά κριτήρια, σύμφωνα με τις περιπτώσεις β', γ' και δ' του άρθρου 3 που εφαρμόζονται αναλόγως. . . .»

Το άρθρο 6 Ν.3255/04 ορίζει, μεταξύ άλλων, και τα παρακάτω: «2. **α)** Από την έναρξη του σχολικού έτους 2005-2006 και εφεξής, οι διορισμοί



εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης στις κενές οργανικές θέσεις πραγματοποιούνται ως εξής:

αα) σε ποσοστό 60% από όσους επιτυγχάνουν στο διαγωνισμό του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) και κατά τη σειρά της βαθμολογίας,

ββ) σε ποσοστό 40% από ενιαίο πίνακα αναπληρωτών εκπαιδευτικών, ο οποίος συντάσσεται για κάθε έτος και στον οποίο κατατάσσονται κατά σειρά που εξαρτάται από την πραγματική προϋπηρεσία προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι για διορισμό στην κατηγορία της υποπεριπτώσεως αα' οι κενές θέσεις πληρούνται, μέχρι να εξαντληθούν, με διορισμό υποψηφίων της κατηγορίας της υποπεριπτώσεως ββ'.

4. Όσοι από τους αναπληρωτές του ενιαίου πίνακα συμπλήρωσαν κατά τις κείμενες διατάξεις την 30.6.2004 πραγματική προϋπηρεσία αναπληρωτή ή ωρομισθίου εκπαιδευτικού τουλάχιστον 30 μηνών διορίζονται, κατά προτεραιότητα έναντι των εγγεγραμμένων στον πίνακα της περίπτωσης ββ' της παρ. 2α του παρόντος άρθρου, το αργότερο μέχρι και το σχολικό έτος 2007-2008 με σειρά που εξαρτάται από την προαναφερθείσα συνολική προϋπηρεσία την 30.6.2004. Ο αριθμός των διοριζομένων κατά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα, πέρα των οριζόμενων ποσοστών με τις διατάξεις της περιπτώσεως α' της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας παραγράφου, καθώς και της παρ. 2 του παρόντος άρθρου στην πραγματική προϋπηρεσία αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών δεν συνυπολογίζεται η κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 14 του Ν. 3027/2002 αυξημένη στο διπλάσιο προϋπηρεσία σε δυσπρόσιτα σχολεία.»

Η παράγραφος 7 του άρθρου 9 Ν.3391/05 (Α' 240), ορίζει τα εξής: «**7.α)** Η παρ. 9 του άρθρου 1 του ν. 3194/2003 (ΦΕΚ 267 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

«**9.** Κατά την τοποθέτηση των διοριζομένων ως μόνιμων εκπαιδευτικών σε περιοχές ή Διευθύνσεις Εκπαίδευσης και στα δυσπρόσιτα σχολεία προηγούνται οι εγγεγραμμένοι στον πίνακα αναπληρωτών, οι οποίοι την 30-6-

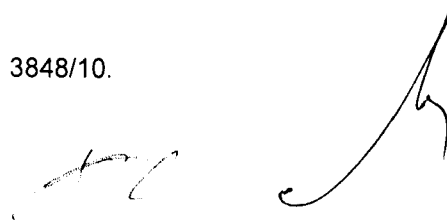
2004 είχαν συμπληρώσει κατά τις κείμενες διατάξεις πραγματική υπηρεσία αναπληρωτή ή ωρομισθίου τουλάχιστον τριάντα (30) μηνών, έπονται οι εγγεγραμμένοι στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών και ακολουθούν οι διοριστέοι του διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π.»

Τέλος το άρθρο 5 Ν. 3687/08 προβλέπει μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«1. Όσοι εκπαιδευτικοί συμπληρώνουν την 30.6.2008 πραγματική προϋπηρεσία τουλάχιστον τριάντα (30) μηνών προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομισθίου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, διορίζονται από το σχολικό έτος 2008-2009 και το αργότερο μέχρι και το σχολικό έτος 2012- 2013, σε αναλογία που ορίζεται κατ' έτος στο ένα πέμπτο (1/5) του συνολικού αριθμού των ως άνω εκπαιδευτικών και με σειρά που εξαρτάται από την προαναφερθείσα συνολική προϋπηρεσία την 30.6.2008, κατά προτεραιότητα έναντι των εγγεγραμμένων στον πίνακα της περίπτωσης ββ' της παραγράφου 2α' του άρθρου 6 του ν. 3255/2004 (ΦΕΚ 138/Α') και της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου και πέραν των οριζόμενων ποσοστών με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 3255/2004. Ο αριθμός των διοριζομένων ανά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα καθορίζεται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.*

2. Εκπαιδευτικοί που συμπληρώνουν είκοσι τέσσερις (24) μήνες πραγματικής προϋπηρεσίας προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομισθίου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, και έχουν λάβει τη βαθμολογική βάση σε οποιονδήποτε διαγωνισμό εκπαιδευτικών του Α.Σ.Ε.Π., διορίζονται από το σχολικό έτος 2008-2009 και εφεξής στον κλάδο επιτυχίας τους και μόνο, σύμφωνα με τις ανάγκες της Υπηρεσίας, και με σειρά που εξαρτάται από την προαναφερθείσα συνολική προϋπηρεσία, κατά προτεραιότητα έναντι των εγγεγραμμένων στον πίνακα της περίπτωσης ββ' της παραγράφου 2α' του άρθρου 6 του ν. 3255/2004 και μετά τους εκπαιδευτικούς της προηγούμενης παραγράφου

* Η παράγραφος αυτή καταργήθηκε με το άρθρο 9 § 9 Ν. 3848/10.

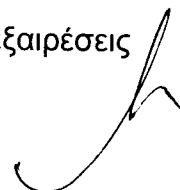


πέραν των οριζόμενων ποσοστών με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 3255/2004. Ο αριθμός των διοριζομένων ανά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα καθορίζεται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Για τους κλάδους εκπαιδευτικών των κατηγοριών ΤΕ01 και ΔΕ01, για τους οποίους δεν προκηρύσσεται διαγωνισμός του Α.Σ.Ε.Π., δεν απαιτείται η προϋπόθεση της επιτυχούς συμμετοχής σε διαγωνισμό για μόνιμο διορισμό.

3. Οι υπαγόμενοι στις περιπτώσεις των ανωτέρω παραγράφων 1 και 2 εκπαιδευτικοί, για το διορισμό των οποίων προβλέπεται ως προσόν διορισμού πτυχίο παιδαγωγικών σπουδών της Ανώτατης Σχολής Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε. πρώην Σ.Ε.Λ.Ε.Τ.Ε.), κατά τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 14 του ν. 1566/1985 και της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του π.δ. 118/1995 (ΦΕΚ 75/Α') ή πιστοποιητικό παιδαγωγικής και διδακτικής επάρκειας, σύμφωνα με τις περιπτώσεις γ', δ', ε' και στ' της παραγράφου 2 και την παράγραφο 3 της αριθμ. Δ2/13934/12.2.2001 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΦΕΚ 204 Β'), διορίζονται, εφόσον κατέχουν το πτυχίο αυτό ή πτυχίο ισοδύναμο προς αυτό.

4. α. Στην περίπτωση ιθ' της παραγράφου 8 του άρθρου 14 του ν. 1566/1985, όπου αναφέρεται πτυχίο παιδαγωγικών σπουδών της Σ.Ε.Λ.Ε.Τ.Ε., εφεξής νοείται βεβαίωση τρίμηνης παιδαγωγικής επιμόρφωσης Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.»

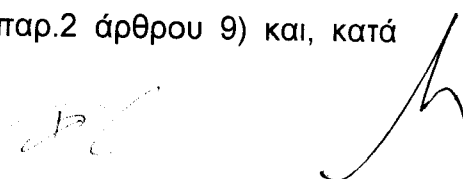
III. Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα: Παράλληλα με τη σταδιακή κατάργηση του συστήματος πρόσληψης των εκπαιδευτικών μέσω επετηρίδας και την αντικατάστασή του με αυτό του διαγωνισμού μέσω ΑΣΕΠ, που εισήχθη το πρώτον με τον Ν. 2527/97, προβλέφθηκε, περαιτέρω, τρόπος αποκατάστασης και διορισμού εκπαιδευτικών, οι οποίοι δεν είχαν έως τότε διοριστεί. Το σύστημα τούτο, μετά διαδοχικές επιμέρους τροποποιήσεις της παραπάνω, κατ' εξαίρεση, διαδικασίας, ολοκληρώθηκε με τον πρόσφατο Ν. 3848/10, ο οποίος, και πάλι προς αποφυγή αδικιών και τετελεσμένων, προέβλεψε ανάλογες εξαιρέσεις

επιτρεπτές μόνο κατά τη διάρκεια της περιόδου ισχύος των μεταβατικών αυτού διατάξεων. Τόσο το προγενέστερο όσο και το νεοεισαχθέν σύστημα εξαιρέσεων ανταποκρίνεται στη φύση των εκπαιδευτικών αναγκών, η δε ανάγκη διαφοροποίησης του συστήματος πρόσληψης της εν λόγω κατηγορίας δημοσίων υπαλλήλων (εκπαιδευτικοί), εξυπηρετούσα, τελικώς, το δημόσιο συμφέρον είναι συμβατή και με την αναθεωρημένη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 103 του Συντάγματος, κατά την οποία η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο γίνεται με διαγωνισμό ή με επιλογή, σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια, και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής, όπως ο νόμος ορίζει.

Περαιτέρω, η ειδική ρύθμιση του προαναφερθέντος άρθρου 6 Ν.3255/04 με την οποία διορίζονται αποκλειστικά εκπαιδευτικοί οι οποίοι υπηρέτησαν ως προσωρινοί αναπληρωτές και ωρομίσθιοι σε δημόσια σχολεία Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, από μία νέα «ειδικότερη επετηρίδα» - εκείνη των προσωρινών αναπληρωτών ενιαίου πίνακα, που έχουν συμπληρώσει έως τις 30.6.2004 πραγματική προϋπηρεσία 30 μηνών - διαφορετική και περισσότερο αξιοκρατική από αυτή του ν. 1566/1985, καθόσον αποτελείται από εκπαιδευτικούς, οι οποίοι, δεν συμμετείχαν μεν σε διαγωνισμό, αλλά, χωρίς να αναμένουν απλώς το διορισμό τους, εγγράφηκαν στη σχετική επετηρίδα και προσέφεραν ενεργά, αποκομίζοντας σημαντική εμπειρία, στο εκπαιδευτικό σύστημα της χώρας, δεν αντίκειται στην αρχή της αξιοκρατίας αλλά ούτε και της ισότητας, γιατί λειτουργεί απρόσωπα και με βάση γενικά και αντικειμενικά κριτήρια, όπως η προϋπηρεσία (πρβλ. ΣτΕ 2717/2004), που διασφαλίζουν την αδιάβλητη διαδικασία επιλογής και διορισμού των εν λόγω εκπαιδευτικών (ΔΕΑ 12/09).

Στα πλαίσια των ανωτέρω παραδοχών διαφαίνεται σαφώς η πρόθεση του νομοθέτη να αντιμετωπίσει, και με τον πρόσφατο Ν. 3848/10, σε ρεαλιστική βάση το πρόβλημα των εκπαιδευτικών που έχουν μακρά προϋπηρεσία στα δημόσια σχολεία ως αναπληρωτές και ωρομίσθιοι. Από τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 9 του νόμου αυτού προκύπτει ότι η σειρά διορισμού των προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων με προϋπηρεσία θα γίνει, για τα σχολικά έτη 2010 έως 2012, από τους οικείους ενιαίους (παρ. 3 άρθρου 9) πίνακες, όπως αυτοί τροφοδοτούντο, είχαν διαμορφωθεί και ίσχυαν κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού (παρ.2 άρθρου 9) και, κατά



λογική συνέπεια, με τον τρόπο που, βάσει των κειμένων διατάξεων γινόταν ως τώρα, στα πλαίσια του (διατηρηθέντος) ποσοστού 40% των διοριστέων ή και εκτός αυτού, όπου και εφόσον τούτο από τις ίδιες διατάξεις προβλεπόταν, εκτός από τις περιπτώσεις που ρυθμίστηκαν διαφορετικά από τις νεότερες αυτές μεταβατικές διατάξεις, κατ' απόκλιση των μέχρι τούδε ισχυόντων.

IV. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, κατ' απόλυτη προτεραιότητα και εκτός του ποσοστού 40% θα διοριστούν από τους ισχύοντες σήμερα πίνακες προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων όσοι υπάγονται στην κατηγορία της παραγράφου 2 του άρθρου 5 Ν.3687/2008, η οποία διατηρείται σε ισχύ, σε αντίθεση με την παράγραφο 1 αυτού που, όπως ελέχθη, καταργήθηκε, δηλαδή αυτοί που συμπληρώνουν 24 μήνες πραγματικής προϋπηρεσίας και έχουν λάβει τη βαθμολογική βάση σε οποιονδήποτε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ. Η λύση αυτή προκύπτει από το συνδυασμό των προπαρατεθεισών διατάξεων των άρθρων 9 παρ.7 Ν.3391/2005 και 5 παρ.2 Ν.3687/2008 υπό την εξής έννοια: Υπό το καθεστώς του Ν. 3391/2005 απόλυτη προτεραιότητα διορισμού ως μονίμων edίδετο – κατά την εκ μέρους της Διοίκησης ερμηνεία της διάταξης αυτής, η οποία, ενώ ομιλεί για «τοποθέτηση των διοριζομένων», ορθώς εκλαμβάνεται ως εννοούσα διορισμό- στους αναπληρωτές που την 30.06.2004 είχαν 30μηνη προϋπηρεσία. Μετά, όμως, την ισχύ του άνω άρθρου 5 Ν. 3687/2008 και ειδικότερα της παρ.2 αυτού, στην ίδια θέση στη σειρά προτεραιότητας για διορισμό υπεισήλθαν (από το 2008-2009 και εφεξής) οι αναπληρωτές με προϋπηρεσία 24 μηνών που έχουν λάβει τη βάση σε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ, ως προελέχθη, οι οποίοι διορίζοντο πρό και εκτός του 40% αλλά μετά την κατηγορία της (καταργηθείσας) παραγρ.1 του άρθρου 5 Ν.3687/2008.

Στη συνέχεια θα διοριστούν, στα πλαίσια του 40%, οι εκ του ενιαίου πίνακα αναπληρωτές και ωρομισθιοί με τη σειρά που προβλέπει η περίπτωση ββ της παραγράφου 2^α του άνω άρθρου 6 Ν.3255/2004.

Τέλος, και μετά από όλες τις παραπάνω κατηγορίες, θα διοριστούν, «επιπλέον, εφόσον υπάρχουν εκπαιδευτικές ανάγκες.....» όσοι συμπλήρωσαν την 30.06.2008 πραγματική προϋπηρεσία τουλάχιστον 30 μηνών, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 9 παρ. 8 Ν.3848/2010. Τούτο διότι η (νέα) διάταξη της παραγράφου αυτής (8) μετέβαλε τη ρύθμιση που επεφύλασσε στην κατηγορία αυτή η (καταργηθείσα) παράγραφος 1 του

άρθρου 5 Ν.3687/2008 και συγκεκριμένα: παρέτεινε η μεταβατική διάρκεια ισχύος της καταργηθείσας μέχρι και το σχολικό έτος 2014-2015 και κατήργησε την απόλυτη και εκτός του 40% προτεραιότητα διορισμού καθώς και τη σχετική αναλογία (1/5) των αναπληρωτών με 30μηνη προϋπηρεσία. Έτσι και ενώ από το 2008 μέχρι το 2010 προηγείτο στη σειρά διορισμού η κατηγορία των «30 μηνιτών» (αρθ. 5 παρ.1 Ν.3687/2008), ακολουθούσε η κατηγορία των «24 μηνιτών με ΑΣΕΠ» (αρθρ.5 παρ.2 Ν.3687/2008 σε συνδυασμό με αρθ. 9 παρ.7 Ν.3391/2005), ακολουθούσε η κατηγορία 40% και, τελευταία, η κατηγορία του 60% (ΑΣΕΠ), με το Ν.3848/2010, διεπόμενο γενικώς από το νέο πνεύμα πρόκρισης και πρόταξης των διαγωνιζομένων μέσω ΑΣΕΠ εκπαιδευτικών, η άνω "πρώτη" κατηγορία τοποθετήθηκε τελευταία.

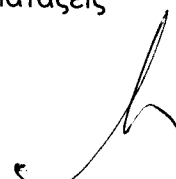
Οίκοθεν νοείται ότι η κατηγορία αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών της παρ.4 του άνω άρθρου 6 Ν. 3255/2004 δεν λαμβάνεται εν προκειμένω υπόψη, διότι η ισχύς της σχετικής διάταξης εκτεινόταν «το αργότερο μέχρι και το σχολικό έτος 2007-2008».

Οίκοθεν, επίσης, νοείται ότι προσωρινοί αναπληρωτές και ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί που εμπίπτουν σε περισσότερες της μίας εκ των παραπάνω κατηγοριών («ομάδων») διορίζονται κατά την προτεραιότητα της εκάστοτε προηγούμενης και, ταυτόχρονα, "αφαιρούνται" από την επόμενη προς όφελος των περιλαμβανομένων μόνο στην τελευταία.

Επισημαίνεται ότι η τήρηση της παραπάνω σειράς διορισμού δεν επηρεάζει και δεν εξαρτάται από την ειδική και αυτοτελή κατηγορία των περιπτώσεων β και γ της παραγράφου 10 του άρθρου 9 Ν.3848/10, την οποία συγκροτούν εκπαιδευτικοί που πληρούν τα αναφερόμενα σ' αυτές ειδικά κριτήρια, κατόπιν Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, με βάση «τις υφιστάμενες εκπαιδευτικές ανάγκες», όπως παγίως μέχρι σήμερα συνέβαινε και όπως και ο πρόσφατος νόμος θέλησε να συνεχισθεί κατά το χρόνο εφαρμογής των μεταβατικών διατάξεων αυτού, στις οποίες και την συμπεριέλαβε προς άρση κάθε τυχόν αμφιβολίας.

Σχετικά, τέλος, με το διορισμό από τους οικείους πίνακες αναπληρωτών κατόχων ή μη πτυχίου παιδαγωγικών σπουδών ή βεβαίωσης ανάλογης επιμόρφωσης κλπ. με τους κλάδους που τούτο προβλέπεται ως προσόν διορισμού, το ισχύον καθεστώς ουδόλως εθίγη από τις μεταβατικές διατάξεις

157



του άρθρου 9 Ν.3848/10 και συνεπώς, θα ισχύσει αμετάβλητο κατά τη χρονική διάρκεια εφαρμογής αυτών.

V. Ενόψει των παραπάνω όπως το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β2 Τμήμα Διακοπών) γνωμοδοτεί ομόφωνα, σχετικά με το εν αρχή Ερώτημα, ότι ο διορισμός ως μονίμων των προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών θα γίνει, για το σχολικό έτος 2010-2011, κατά τη σειρά και την προτεραιότητα που εκτίθεται παραπάνω (υπό στοιχ. ΙV).

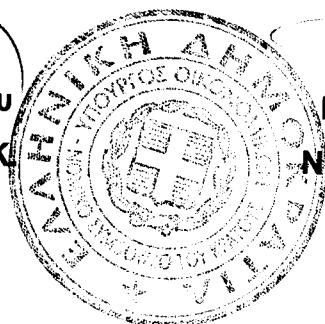
Εθεωρήθη

Αθήνα 17.9/2010

Ο Πρόεδρος

Ιωάννης Σακελλαρίου

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κων/νος Χαραλαμπίδης

Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.